

Sz.P.

Ewelina Rogula
Dyrektor Oddziału ZUS
ZUS o/Opole

za pośrednictwem

Inspektorat ZUS w Strzelcach Op.

Strzelce Opolskie, 06.03.2026r

ZAKŁAD UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH
Oddział w Opolu
Inspektorat w Strzelcach Opolskich
OKK / Firmy i pracownicy

Wpłynęło	2026 -03- 0 6/..... Zał./Wydz.
----------	---------------	---------------------------

.....
(2)

w związku z wrytymi nieprawidłowościami w nadzorowanej przez Panią jednostce ZUS prosimy o złożenie wyjaśnień (w terminie 7 dni od daty złożenia niniejszego pisma) w materii łamania przez pracowników podległych Pani jednostek obowiązujących ZUS przepisów w materii:

- 1) Proszę o podanie powodu zwłoki w udostępnianiu przez ZUS akt spraw do wglądu – zgodnie z przepisami czynność ta jest czynnością stricte administracyjną wykonywana bez zbędnej zwłoki, a w nawiązaniu do wyroku I SAB/Wa 142/08 - WSA w Warszawie, czynność ta nie powinna przekroczyć 30 dni, natomiast w podlegających Pani jednostkach udostępnienie akt do wglądu odbywa się z przekroczeniem tego terminu.
- 2) Podania powodu fizycznej ingerencji podległych Pani pracowników w akta ZUS polegającej na przebudowaniu akt spraw, to jest wpięciu dokumentacji z datą „stworzenia” widniejącą na dokumencie, zamiast z uzupełnieniem akt tym dokumentem z dniem jego wpięcia. Jest to fizyczna ingerencja w integralność akt prowadzonych przez ZUS.

Poniżej opinia prawna Stowarzyszenia oraz wniosek do powyższego jako osobne pismo o sygnaturze JS.2026.0013.0002.

UZASADNIENIE PRAWNE

Opisany stan faktyczny wskazuje na dwa kluczowe naruszenia: przewlekłość postępowania (blokowanie dostępu do akt) oraz fałszowanie ciągłości dokumentacji (antydatowanie lub manipulowanie strukturą akt).

1. Naruszenia w zakresie dostępu do akt (Prawo Administracyjne)

Zgodnie z art. 73 § 1 KPA, strona ma prawo wglądu w akta sprawy oraz sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje na każdym etapie postępowania.

- **Zasada szybkości:** Art. 12 KPA nakłada na organy obowiązek działania wnikliwego i szybkiego. Zwłoka przekraczająca 30 dni w czysto technicznej czynności, jaką jest

udostępnienie teczek, stanowi **bezczyność** lub **przewlekłe prowadzenie postępowania** (art. 37 KPA).

- **Orzecznictwo:** Przywołany wyrok I SAB/Wa 142/08 potwierdza, że dostęp do akt jest instrumentem czynnego udziału strony w postępowaniu (art. 10 KPA). Uniemożliwienie tego prawa stanowi rażące naruszenie przepisów procedury.

2. Naruszenie integralności akt i RODO

Fizyczna ingerencja w akta poprzez „wpinanie wsteczne” dokumentów bez zachowania chronologii wpływu jest skrajnie niebezpieczna z punktu widzenia **integralności danych**.

- **RODO:** Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. f RODO, dane osobowe muszą być przetwarzane w sposób zapewniający odpowiednie bezpieczeństwo, w tym ochronę przed niedozwolonym lub niezgodnym z prawem przetwarzaniem. Manipulacja strukturą akt narusza zasadę **rzetelności i rozliczalności**.
- **Ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych:** Art. 34 ust. 1 nakłada na ZUS obowiązek zapewnienia rzetelności informacji na kontaktach ubezpieczonych. Tworzenie „fikcji chronologicznej” w aktach podważa zaufanie do państwowego systemu ubezpieczeń.

3. Aspekt Karny (Przestępstwa Urzędnicze)

Działania pracowników mogą wyczerpywać znamiona czynów zabronionych z Kodeksu Karnego:

- **Art. 231 KK (Przekroczenie uprawnień/Niedopełnienie obowiązków):** Działanie na szkodę interesu prywatnego poprzez blokowanie dostępu do akt.
- **Art. 271 KK (Poświadczenie nieprawdy):** Jeżeli reorganizacja akt ma na celu ukrycie uchybień terminowych (stworzenie wrażenia, że dokument wpłynął wcześniej, niż w rzeczywistości), mamy do czynienia z fałszem intelektualnym.
- **Art. 276 KK:** Niszczenie, uszkodzanie, czynienie bezużytecznym, ukrywanie lub usuwanie dokumentu, którym się nie rozporządza wyłącznie (zmiana struktury akt może być uznana za ukrywanie pierwotnego stanu dowodowego)

Uzasadnienie legitymacji i interesu publicznego:

Stowarzyszenie, działając na podstawie swoich celów statutowych oraz **art. 31 § 1 pkt 1 KPA**, wnosi o dopuszczenie do niniejszej sprawy jako organizacja społeczna. Interwencja niniejsza jest uzasadniona **ważnym interesem publicznym**, rozumianym jako potrzeba eliminacji z obrotu prawnego patologicznych praktyk urzędniczych polegających na naruszaniu integralności akt spraw.

Działanie Stowarzyszenia ma na celu zapobieżenie systemowemu naruszaniu praw obywatelskich oraz zapewnienie, że proces dokumentowania uprawnień emerytalno-

rentowych tysięcy ubezpieczonych odbywa się w sposób rzetelny, transparentny i zgodny z zasadą prawdy obiektywnej (art. 7 KPA). Ujawnienie i ukaranie opisanych praktyk leży w interesie ogółu społeczeństwa, gdyż gwarantuje przewidywalność działań organów administracji publicznej.

STOWARZYSZENIE
jestem|stowarzyszeniem

STOWARZYSZENIE *jestem stowarzyszeniem*

41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16

Biuro i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Op. ul. Krakowska 25/2

www.ngo.slask.pl www.jestem-stowarzyszeniem.org.pl

biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl

jestem@ngo.slask.pl

KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

/-/ Marcin Broszko

Prezes Stowarzyszenia *jestem stowarzyszeniem*

*Audytór wewnętrzny zintegrowanego systemu zarządzania jakością,
środowiskiem, bezpieczeństwem i higieną pracy*

2026-03-06

Strzelce Opolskie: 06.03.2026r.

Do wiadomości:

- 1) PUODO
- 2) a/a

NGO ŚLĄSK

MASZ PRAWO

DOSTĘP DO INFORMACJI PUBLICZNEJ
PRZESTRZEGANIE PRAWA
JAWNOŚĆ



NGO ŚLĄSK
www.ngo.slask.pl

STOWARZYSZENIE *jestem|stowarzyszeniem*

41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16

KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biuro Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2

biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl jestem@ngo.slask.pl

www.ngo.slask.pl

ZAKŁAD UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH Strzelce Opolskie, 06.03.2026H Oddział w Opolu Inspektorat w Strzelcach Opolskich OKK / Firmy i przedsiębiorcy		
Wpłynęło	2026 -03- 0 6	L.zał./Wydz.
Znak 240800/ (2)		

Sz.P.
Ewelina Rogula
Dyrektor Oddziału ZUS
ZUS o/Opole
za pośrednictwem
Inspektorat ZUS w Strzelcach Op.

WNIOSEK O PODJĘCIE DZIAŁAŃ NADZORCZYCH I ZAWIADOMIENIE ORGANÓW

W związku z ujawnionymi nieprawidłowościami w podległej Pani jednostce, polegającymi na systemowym łamaniu procedury administracyjnej (art. 73 KPA) oraz ingerencji w integralność akt spraw, niniejszym wnoszę o:

1. **Bezwzględne wszczęcie wewnętrznej procedury kontrolnej** (audytu) w komórkach odpowiedzialnych za prowadzenie akt pod kątem weryfikacji chronologii wpływów i dat rzeczywistego wpięcia dokumentacji.
2. **Niezwzględne zawiadomienie organów ścigania (Prokuratury/Policji)** o podejrzeniu popełnienia przestępstwa z art. 231 KK oraz art. 271 KK przez podległych pracowników w związku z manipulacją dokumentacją urzędową.
3. **Zawiadomienie Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO)** o naruszeniu ochrony danych osobowych w zakresie naruszenia integralności danych i zasad ich rzetelnego przetwarzania (art. 33 RODO).
4. **Udzielenie pisemnych wyjaśnień** w terminie 7 dni w przedmiocie przyczyn tolerowania praktyki antydatowania czynności wewnątrz akt sprawy.

Brak podjęcia powyższych kroków przez Dyrektora Oddziału, jako kierownika jednostki, zostanie uznany za akceptację bezprawnych praktyk i może skutkować rozszerzeniem odpowiedzialności karnej na osobę zarządzającą z tytułu niedopełnienia obowiązków nadzorczych.

Uzasadnienie legitymacji i interesu publicznego:

Stowarzyszenie, działając na podstawie swoich celów statutowych oraz **art. 31 § 1 pkt 1**

STOWARZYSZENIE jestem|stowarzyszeniem
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16
KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biurowo Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl jestem@ngo.slask.pl
www.ngo.slask.pl

KPA, wnosi o dopuszczenie do niniejszej sprawy jako organizacja społeczna. Interwencja niniejsza jest uzasadniona **ważnym interesem publicznym**, rozumianym jako potrzeba eliminacji z obrotu prawnego patologicznych praktyk urzędniczych polegających na naruszaniu integralności akt spraw.

Działanie Stowarzyszenia ma na celu zapobieżenie systemowemu naruszaniu praw obywatelskich oraz zapewnienie, że proces dokumentowania uprawnień emerytalno-rentowych tysięcy ubezpieczonych odbywa się w sposób rzetelny, transparentny i zgodny z zasadą prawdy obiektywnej (art. 7 KPA). Ujawnienie i ukaranie opisanych praktyk leży w interesie ogółu społeczeństwa, gdyż gwarantuje przewidywalność działań organów administracji publicznej.

STOWARZYSZENIE
jestem|stowarzyszeniemSTOWARZYSZENIE *jestem stowarzyszeniem*

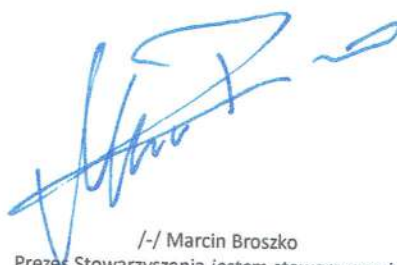
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16

Biuro i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Op. ul. Krakowska 25/2

www.ngo.slask.pl www.jestem-stowarzyszeniem.org.plbiuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pljestem@ngo.slask.pl

KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073



/-/ Marcin Broszko

Prezes Stowarzyszenia *jestem stowarzyszeniem**Audytór wewnętrzny zintegrowanego systemu zarządzania jakością,
środowiskiem, bezpieczeństwem i higieną pracy*

2026-03-08

Strzelce Opolskie: 06.03.2026r.

Do wiadomości:

1) PUODO

2) a/a



MASZ PRAWO

DOSTĘP DO INFORMACJI PUBLICZNEJ
PRZESTRZEGANIE PRAWA
JAWNOŚĆNGO ŚLĄSK
www.ngo.slask.plSTOWARZYSZENIE *jestem|stowarzyszeniem*

41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16

KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biuro Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2

biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl jestem@ngo.slask.plwww.ngo.slask.pl

Strzelce Opolskie, 06.03.2026r

Zarząd Stowarzyszenia Spółdzielczego Oddział w Opolu Inspektorat w Strzelcach Opolskich OKK / Firmy i pracujący	
Wpłynęło	2026 -03- 0 6
.....	

Sz.P.
Ewelina Roguła
Dyrektor Oddziału ZUS
ZUS o/Opole
za pośrednictwem
Inspektorat ZUS w Strzelcach Op.

WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Na podstawie art. 61 Konstytucji RP oraz art. 1, art. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej (u.d.i.p.), Stowarzyszenie niniejszym wnosi o udostępnienie informacji publicznej w następującym zakresie:

- 1. Statystyka skarg na beczynność/przewlekłość:** Podanie liczby skarg na przewlekłe prowadzenie postępowania oraz beczynność organu złożonych do Oddziału ZUS w [Miejscowość] w latach 2024–2026, ze szczególnym uwzględnieniem skarg dotyczących uchybienia terminu udostępnienia akt do wglądu (art. 73 KPA).
- 2. Liczba postępowań dyscyplinarnych:** Podanie informacji, czy w okresie ostatnich 24 miesięcy wobec pracowników nadzorowanej jednostki toczyły się postępowania wyjaśniające lub dyscyplinarne w związku z naruszeniem integralności akt (np. niewłaściwa kolejność wpinania dokumentów, brak chronologii, niszczenie pierwotnej struktury akt).
- 3. Procedury wewnętrzne:** Udostępnienie kopii obowiązujących w Oddziale wewnętrznych wytycznych, instrukcji kancelaryjnych lub zarządzeń Dyrektora regulujących proces technicznego „porządkowania” lub „przebudowywania” akt spraw po ich zakończeniu lub w ich toku.
- 4. Koszty postępowań:** Podanie łącznej kwoty odszkodowań, zadośćuczynień lub kosztów postępowań sądowych (w tym grzywnien nakładanych przez WSA na podstawie art. 149 § 2 PPSA) wypłaconych przez Oddział w związku ze stwierdzoną przez sądy beczynnością lub przewlekłością w ostatnich 2 latach.

STOWARZYSZENIE jestem|stowarzyszeniem
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16
KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biuro Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl jestem@ngo.slask.pl
www.ngo.slask.pl

UZASADNIENIE WAŻNEGO INTERESU PUBLICZNEGO

Stowarzyszenie wskazuje, iż uzyskanie powyższych danych jest **szczególnie istotne dla interesu publicznego**. Jako organizacja społeczna prowadzimy monitoring rzetelności działań organów administracji publicznej. Ujawnienie skali opóźnień w dostępie do akt oraz praktyk ingerencji w dokumentację urzędową jest niezbędne dla:

- zapewnienia transparentności działania ZUS jako dysponenta środków publicznych;
- ochrony konstytucyjnego prawa obywateli do rzetelnej procedury (art. 77 Konstytucji RP);
- przeciwdziałania korupcji i nadużyciom władzy (art. 231 KK).

Informacje te posłużą Stowarzyszeniu do przygotowania raportu o stanie praworządności w podległej Pani jednostce oraz zostaną przekazane do organów nadzorczych (Prezes ZUS, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej) oraz kontrolnych (Najwyższa Izba Kontroli).

Sposób i forma udostępnienia informacji: Prosimy o przesłanie odpowiedzi w formie elektronicznej na adres e-mail: biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl w terminie 14 dni.

STOWARZYSZENIE
jestem|stowarzyszeniem
STOWARZYSZENIE *jestem stowarzyszeniem*
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16
Biuro i adres do korespondencji:
47-100 Strzelce Op. ul. Krakowska 25/2
www.ngo.slask.pl www.jestem-stowarzyszeniem.org.pl
biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl
jestem@ngo.slask.pl
KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073



2026 -03- 06

/-/ Marcin Broszko
Prezes Stowarzyszenia *jestem stowarzyszeniem*

*Audytór wewnętrzny zintegrowanego systemu zarządzania jakością,
środowiskiem, bezpieczeństwem i higieną pracy*

Strzelce Opolskie: 06.03.2026r.

Do wiadomości:
1) PUODO
2) a/a

STOWARZYSZENIE *jestem|stowarzyszeniem*
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16
KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biuro Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2
biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl jestem@ngo.slask.pl
www.ngo.slask.pl

