

Strzelce Opolskie: 05.03.2026 r.

Dot.: W/446/26/RW

PGKIM sp. z o.o.  
w Antoniowie  
ul. Powstańców Śl 54  
46-040 Ozimek

w związku z otrzymanym dziś pismem należy stwierdzić, iż jest ono sprzeczne z obowiązującym prawem, Spółka jako podmiot zobowiązany jest prawnie zobligowana do udzielenia odpowiedzi na zadane pytania w trybie udostępnienia informacji publicznej.

Natomiast zwłoka i nieterminowość odpowiedzi jak sądzimy wynika z rażących nieprawidłowości w Spółce.

Pragniemy zauważyć, iż pismo W/446/26/RW wpłynęło i zostało sporządzone po terminie, który upłynął 27 lutego, a jego ostateczny dopuszczalny przepisami prawa dzień wysyłki to 02.03.2026 r.

## UZASADNIENIE PRAWNE

### Status prawny spółki komunalnej jako podmiotu zobowiązanego

Kluczowym elementem analizy jest ustalenie, czy spółka komunalna (często Sp. z o.o. lub S.A., w której gmina posiada 100% udziałów) podlega ustawie o dostępie do informacji publicznej (u.d.i.p.).

- **Podstawa prawna:** Zgodnie z **art. 4 ust. 1 pkt 5 u.d.i.p.**, obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty reprezentujące inne osoby lub jednostki organizacyjne, które wykonują zadania publiczne lub dysponują majątkiem publicznym.
- **Orzecznictwo:** Naczelny Sąd Administracyjny wielokrotnie potwierdzał (np. **wyrok NSA z dnia 12 lipca 2012 r., sygn. akt I OSK 721/12**), że spółki gminne wykonujące zadania z

---

STOWARZYSZENIE jestem|stowarzyszeniem  
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16  
KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biuro Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2  
jestem@ngo.slask.pl biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl  
www.ngo.slask.pl

zakresu użyteczności publicznej (dostarczanie wody, odbiór ścieków) są podmiotami zobowiązanymi w rozumieniu ustawy.

## Charakterystyka pytań w kontekście informacji publicznej

### Ad. 1) Powód nieudostępniania danych mimo wniosków

Zapytanie o przyczyny bezczynności lub odmowy udostępnienia danych przez podmiot publiczny dotyczy **trybu funkcjonowania organu / spółki**.

- Wnioskodawca ma prawo wiedzieć, jakie procedury wewnętrzne lub interpretacje prawne legły u podstaw ignorowania jego wcześniejszych pism. Jest to informacja o "sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych" oraz "trybie działania" podmiotu (art. 6 ust. 1 pkt 3 u.d.i.p.).
- **Zasadność:** Odmowa udzielenia odpowiedzi na to pytanie stanowiłaby naruszenie konstytucyjnego prawa do informacji (Art. 61 Konstytucji RP).

### Ad. 2) Gromadzenie i przetwarzanie korespondencji prywatnej

To pytanie dotyczy **zasad przetwarzania danych oraz struktury organizacyjnej bazy danych**.

- Informacja o tym, jak spółka przechowuje dane, czy tworzy zbiory danych łączone (gospodarka wodna + administracja wspólnot) oraz jakie stosuje zabezpieczenia, jest informacją o **majątku i sposobie zarządzania zasobami informacyjnymi** podmiotu publicznego.
- **Zasada przejrzystości:** Spółka nie może zasłaniać się faktem, że e-BOK jest wspólny. Wręcz przeciwnie – fakt łączenia danych z różnych sfer działalności (publicznej – woda i prywatnej – wspólnoty) potęguje obowiązek informacyjny w zakresie legalności takiego proceduru.

Spółka komunalna pełni tutaj rolę hybrydową. Z jednej strony wykonuje zadania gminy (woda), z drugiej działa jako podmiot komercyjny/zleceniobiorca (administrator wspólnot).

- **Zasada jednolitości podmiotu:** Fakt, że spółka nie prowadzi osobnej ewidencji i stosuje jedną politykę prywatności, oznacza, że **całość jej zasobów informacyjnych podpada pod rygor u.d.i.p.** w zakresie, w jakim dotyczy to struktury zarządzania tymi danymi.
- **Ryzyko naruszenia RODO:** Gromadzenie korespondencji prywatnej w systemie, który służy również do realizacji zadań publicznych (i do którego dostęp mogą mieć pracownicy pionu wodociągowego), jest informacją o **standardach ochrony prywatności**, co bez wątpienia jest sprawą publiczną.

## Podstawa w Ustawie o Własności Lokali (UWL)

W kontekście administrowania wspólnotami, administrator działa na podstawie pełnomocnictwa

lub umowy o zarządzanie (Art. 18 UWL).

- Jeżeli spółka komunalna wykorzystuje swoje uprawnienia "władcze" (wynikające z bycia monopolistą w dostawie wody) do wymuszania określonych zachowań w sferze administrowania wspólnotami (np. poprzez wspólny system windykacyjny), wniosek o informację publiczną jest narzędziem kontroli społecznej nad **nadużywaniem pozycji dominującej**.

Jeśli spółka nie odpowiada na wniosek w terminie 14 dni - **Art. 23 u.d.i.p.:** "Kto, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępni informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku".

STOWARZYSZENIE

jestem|stowarzyszeniem

STOWARZYSZENIE *jestem stowarzyszeniem*

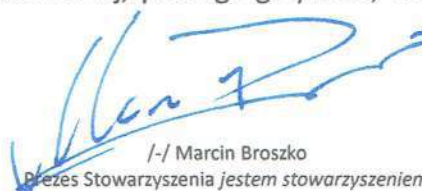
41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16

Biuro i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Op. ul. Krakowska 25/2

[www.ngo.slask.pl](http://www.ngo.slask.pl) [www.jestem-stowarzyszeniem.org.pl](http://www.jestem-stowarzyszeniem.org.pl)[biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl](mailto:biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl)[jestem@ngo.slask.pl](mailto:jestem@ngo.slask.pl)

KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073



/-/ Marcin Broszko

Prezes Stowarzyszenia *jestem stowarzyszeniem*

2025-03-05

*Audytora wewnętrznego zintegrowanego systemu zarządzania jakością,  
środowiskiem, bezpieczeństwem i higieną pracy*

Do wiadomości:

- a/a

STOWARZYSZENIE *jestem|stowarzyszeniem*

41-800 Zabrze ul. Dworcowa 9/16

KRS 0001179973 REGON 542081438 NIP 6482830073

Biuro Stowarzyszenia i adres do korespondencji:

47-100 Strzelce Opolskie ul. Krakowska 25/2

[jestem@ngo.slask.pl](http://jestem@ngo.slask.pl) [biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl](mailto:biuro@jestem-stowarzyszeniem.org.pl)[www.ngo.slask.pl](http://www.ngo.slask.pl)

## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2026-03-05

### Dane nadawcy

STOWARZYSZENIE JESTEM STOWARZYSZENIEM

### Dane adresata

PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI KOMUNALNEJ I  
MIESZKANIOWEJ SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ  
ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ (46-040 ANTONIÓW, WOJ.  
OPOLSKIE)

### INNE PISMO

#### odpowiedź na W/446/26/RW

W załączeniu przedkładamy odpowiedź na W/446/26/RW

### Załączniki:

1.

[CCI05032026\\_0001.pdf](#)

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2026-03-05T12:52:56.481+01:00

---

**Podpis elektroniczny**